Всероссійскій Союзъ Городовъ.

ЭКОНОМИЧЕСКІЙ ОТДѢЛЪ.

КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА ВЪ ГОРОДАХЪ.

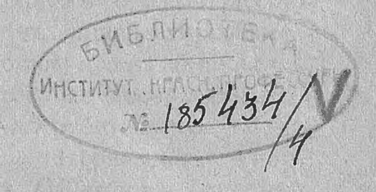
МОСКВА.
Городская Типографія.
1916.



Всероссійскій Союзъ Городовъ.

ЭКОНОМИЧЕСКІЙ ОТДѢЛЪ.

КАРТОЧНАЯ СИСТЕМА ВЪ ГОРОДАХЪ.



МОСКВА.
Городская Типографія.
1916.

Карточная система въ городахъ.

Съ каждымъ днемъ увеличивается число городовъ, которые ввели или вводятъ у себя карточки на продукты первой необходимости. И съ каждымъ городомъ увеличивается своеобразіе, чтобы не сказать пестрота, дѣйствующихъ карточныхъ системъ. Чувствуется, что города идутъ здѣсь ощупью и вразбродъ, разрѣшая каждый по своему возникающія передъ ними хозяйственныя затрудненія. При такихъ условіяхъ попытка систематизировать накопившійся опытъ является особенно неблагодарной, такъ какъ временами встрѣчается съ непреодолимымъ затрудненіемъ. Города не поддаются никакой классификаціи и приходится не столько систематизировать, сколько описывать особенности каждаго города.

Чтобы иллюстрировать, до какихъ предѣловъ доходитъ иногда своеобразіе нѣкоторыхъ городовъ, достаточно указать, что оно сказывается не только въ субъективной сферѣ оцѣнки различныхъ мѣропріятій,—оно не останавливается даже передъ совершенно объективными фактами. Если въ одномъ городѣ (Одессѣ) дѣти въ отношеніи сахара поставлены въ привилегированное положеніе, и для нихъ, какъ и для рабочихъ, потребительская норма повышена, то въ другомъ городѣ того же Новороссійскаго района въ Житомірѣ или въ Воронежѣ—потребительская норма сахара для дѣтей рѣзко понижена на 50%, по сравненію съ нормой взрослыхъ. Если въ одномъ городѣ (Житомірѣ) предѣлы дѣтскаго возраста опредѣлены 10 годами, то въ другихъ мѣстахъ, напримѣръ, въ Московской губерніи, Воронежѣ, Иваново-Вознесенскѣ—дѣтскій возрастъ опредѣляется 5 годами.

Подавляющее большинство городовъ вводили у себя карточную систему подъ давленіемъ крайней нужды, когда обнаруживалась недостача того или иного продукта первой необходимости. Часто мѣропріятія сильно запаздывали, осуществляясь съ лихорадочной поспѣшностью. Такая неподготовленность и спѣшка находятъ свое объясненіе въ быстрой смѣнѣ событій, предъявляющихъ городамъ все новыя и все болѣе сложныя требованія. Города при всемъ своемъ желаніи не всегда могли поспѣвать за требованіями жизни. Ихъ экономическая политика поневолѣ бывала иногда близорука, ибо опредѣлялась изо дня въ день, отъ случая къ случаю. Какъ сообщаетъ въ отвѣтъ на

послѣднюю анкету Союза Городовъ одинъ изъ уѣздныхъ городовъ средняго Поволжья: «Недостатокъ продуктовъ пока еще не ощущается, за исключенiемъ сахара и топлива. По отношенiю къ сахару примѣнена карточная система. По отношенiю къ топливу городомъ производятся закупки дровъ и угля Мѣры борьбы съ недостаткомъ другихъ предметовъ со стороны городского управленiя пока еще не принимаются».

Необходимость заставила русскiе города ввести у себя ту самую систему, которую нѣкоторые видные общественные и политическiе дѣятели всего полгода тому назадъ называли нѣмецкой выдумкой, непригодной для урегулированiя продовольственнаго кризиса въ русскихъ условiяхъ, чуждыхъ выдержки и дисциплины. Осуществленiе въ спѣшномъ порядкѣ навязанной требованiемъ минуты мѣры не могло не оставить слѣда на всей системѣ.

Карточная система есть только новая ступень по пути нормированнаго распредѣленiя. Таксы нормируютъ цѣны. Обязательныя постановленiя нормируютъ количество отпускаемыхъ продуктовъ. Карточки связываютъ воедино количественную нормировку цѣнъ и товаровъ съ качественнымъ опредѣленiемъ субъекта или «рукъ», которыя управомочены получить нормированный продуктъ. Иногда такимъ субъектомъ признается отдѣльное лицо, иногда коллективъ. Иногда всякiй, пребывающiй на данной городской территорiи, иногда лишь прожившiй въ данномъ городѣ не меньше опредѣленнаго срока, недѣльнаго въ Москвѣ, двухнедѣльнаго—въ Тулѣ. Иногда жители пригорода сюда причисляются (Воронежъ),—иногда, наоборотъ, не включаются (Харьковъ, Ярославль). Являясь средствомъ уравнительнаго распредѣленiя, карточная система не всегда связана непремѣнно съ монопольнымъ распредѣленiемъ продукта. Иногда рядомъ съ распредѣленiемъ продукта по карточкамъ, въ томъ же городѣ тотъ же продуктъ, закупленный не городомъ, а частными торговцами, обращается свободно по вольной цѣнѣ. Въ этихъ случаяхъ по карточкамъ распредѣляются лишь запасы городскихъ продуктовъ. Карточки преслѣдуютъ здѣсь лишь подсобную задачу—до извѣстной степени гарантировать каждому жителю извѣстный минимумъ продукта. Такое ограниченное примѣненiе онѣ имѣютъ только въ рѣдкихъ случаяхъ, напр., въ Воронежѣ, Ригѣ, Минскѣ. Въ большинствѣ же городовъ карточки сопровождаются мѣстной монополизацiей распредѣленiя, которая предполагаетъ предварительный учетъ продукта и изъятiе его изъ свободнаго обращенiя по вольнымъ цѣнамъ. Обыкновенно такая монополiя создается естественнымъ путемъ. Въ городѣ нѣтъ продукта и только привилегированнымъ адресатамъ,—уполномоченнымъ или городскимъ управленiямъ, удается

получить недостающій продуктъ въ экстраординарномъ порядкѣ. Въ иныхъ же случаяхъ созданію монополіи предшествуютъ искусственныя, даже принудительныя мѣры. Въ Бугурусланѣ введенію карточекъ на сахаръ предшествовала реквизиція сахара у мѣстныхъ торговцевъ, послѣ чего «открытая» продажа по вольнымъ цѣнамъ, очевидно, прекратилась; въ отвѣтѣ на анкету Союза Городовъ имѣется указаніе, что послѣ реквизиціи у частныхъ торговцевъ въ городѣ стали образовываться «сахарные шинки», гдѣ сахаръ продается по 80 коп.—1 руб. за фунтъ. Въ городахъ Тверской губ. отмѣчается появленіе «контрабанднаго» сахара стоимостью въ 1 р.—1 р. 20 к. за фунтъ.

Большинство городовъ передъ введеніемъ карточекъ производило спеціальную перепись населенія, запасовъ, числа топокъ. Поднятый, по газетнымъ свѣдѣніямъ, вопросъ объ отпускѣ изъ средствъ государственнаго казначейства пособій городскимъ и земскимъ управленіямъ, желающимъ ввести у себя карточную систему, еще не получилъ оффиціальнаго разрѣшенія. И города, особенно уѣздные, не обладая достаточными финансовыми средствами, вынуждаются для переписи прибѣгать къ привычной для русской общественности помощи добровольныхъ сотрудниковъ. Съ этой цѣлью города обращаются со спеціальной просьбой къ отдѣльнымъ слоямъ населенія: къ молодежи (Старый Осколъ) или интеллигенціи (Вольскъ, Иваново-Вознесенскъ). Въ Самарѣ регистраторы изъ учащейся среды получали вознагражденіе сдѣльно съ числа зарегистрованныхъ карточекъ: съ карточекъ владѣнія—10 коп., съ хозяйственной—12 коп.; въ болѣе отдаленныхъ кварталахъ — по 15 коп. съ карточки. Регистраторы производили перепись подъ руководствомъ инструкторовъ, получившихъ спеціальную, шестидневную подготовку и ставшихъ во главѣ 15-ти районовъ, на которые былъ разбитъ городъ съ 230 тысячнымъ населеніемъ. Въ распоряженіи каждаго изъ инструкторовъ было 10 регистраторовъ. Въ Тулѣ городъ со 180 тыс. населенія былъ разбитъ на 29 участковъ, объединенныхъ въ 5 районовъ. Во главѣ участковъ стали преподаватели среднихъ учебныхъ заведеній, представители кооперативовъ и земскіе служащіе. Регистраторами были приглашены учащіеся среднихъ учебныхъ заведеній, мужскихъ и женскихъ. Регистраторы получали по 12 к. съ каждой переписной карточки и 50 к. со спеціальной продовольственной. Участковые завѣдующіе получали по 40 р. Въ Иваново-Вознесенскѣ спеціальное «переписное бюро» составилось изъ члена городской управы, полицеймейстера и представителя потребительныхъ обществъ. Этому тріумвирату приданы были въ помошь 13 участковыхъ завѣдующихъ и 129 счетчиковъ-регистраторовъ. Трудъ инструкторовъ оплачивался поденно—въ

5 руб. Общіе расходы по переписи въ Тулѣ составили 9 тыс. р., въ томъ числѣ типографскіе расходы—1.800 р. Расходы по переписи, исчисленные въ Самарѣ первоначально въ 4 тыс. рублей, пришлось увеличить до 10 тысячъ. Сама перепись рѣдко заканчивается въ одинъ день: въ Тулѣ она длилась 3 дня, въ Самарѣ—4.

Иногда при переписи къ вопросамъ о населеніи, запасахъ, числѣ топокъ и проч. присоединяются такіе, которые, не стоя въ непосредственной связи съ карточной системой, имѣютъ вмѣстѣ съ тѣмъ самостоятельное значеніе для городскихъ управленій. Въ Тулѣ одновременно съ переписью запасовъ и учетомъ потребленія регистрировался составъ населенія по полу, возрасту, грамотности, профессіи, національности и т. п. Ограниченность статистическихъ данныхъ и отсутствіе средствъ для производства новой переписи заставляютъ города усложнять производимую въ цѣляхъ введенія карточной системы перепись или довольствоваться приблизительными данными прежнихъ переписей, внося въ нихъ поправки на глазъ.

Разсчеты, изъ которыхъ исходитъ городъ, отдавая въ печать проектируемыя имъ карточки, не всегда совпадаютъ съ тѣмъ положеніемъ дѣлъ, передъ которымъ городъ оказывается въ моментъ введенія карточекъ. Неправильность первоначальныхъ разсчетовъ особенно бываетъ наглядна въ тѣхъ случаяхъ, когда опредѣленный вѣсъ или мѣра продукта отпечатаны на самой карточкѣ или ея купонѣ, талонѣ, маркѣ, контръ-маркѣ, чекѣ—въ разныхъ городахъ мы встрѣчаемъ различныя наименованія—и пріурочены къ опредѣленному сроку. Напр., въ Москвѣ августовскія карточки на сахаръ снабжены были тремя купонами съ обозначеніемъ на каждомъ купонѣ 1 фунта. Третій купонъ спеціальнымъ распоряженіемъ Московскаго градоначальника признанъ былъ недѣйствительнымъ на томъ основаніи, что карточная система была введена въ Москвѣ лишь послѣ 10-го августа. Первоначальныя свои предположенія оказалось, очевидно, не по силамъ осуществить даже Московскому Градоначальнику. Тѣмъ естественнѣе, когда аналогичный фактъ встрѣчается въ практикѣ такихъ городовъ, гдѣ карточная система вводится усиліями и на средства городского муниципалитета. Иногда всѣ разсчеты колеблютъ транспортъ. Рыбинская городская управа на сентябрь уменьшила «порцію» отпускаемаго по карточкамъ сахара съ 2-хъ ф. до 1½ ф. въ мѣсяцъ. Кимры (Тверской г.) сократили выдачу втрое: вмѣсто 1½ ф. на человѣка отпускается только ½ ф. Херсонская городская управа объявила, что по сентябрьскимъ карточкамъ выдача сахара вообще не будетъ производиться.

Въ цѣляхъ экономіи типографскихъ и организаціонныхъ расходовъ карточки снабжаются иногда купонами на нѣсколько про-

дуктовъ сразу. Распредѣленіе по карточкамъ организовано для одного продукта (сахара), а населеніе предъявляетъ притязаніе на удовлетвореніе его всѣми другими продуктами, на которые имѣются соотвѣтствующіе розданные населенію купоны (Казань, Венденъ). Иногда карточкѣ на полученіе одного продукта дается условное дополнительное значеніе. Въ Мологѣ карточкѣ съ фиксированной сахарной нормой приданъ символическій смыслъ: по ней выдается соль по нормѣ 10 фунтовъ на полгода на человѣка, цѣной 3 коп. фунтъ. Также и въ Уфѣ, гдѣ по сахарной карточкѣ выдается мука: на карточкѣ въ такомъ случаѣ ставится печать «мука». Въ Харьковѣ временно, въ силу непредвидѣнности кризиса, по карточкамъ на сахаръ выдается керосинъ. Во избѣжаніе такой же чрезмѣрной символики, когда пишутъ $1^1/_2$ фун. сахару, а выдаютъ 10 фун. соли, быть можетъ, цѣлесообразнѣе было бы не печатать заранѣе на купонахъ хотя бы вѣса или мѣры отпускаемаго продукта, какъ это принято на германскихъ, такъ называемыхъ, перемѣнныхъ, карточкахъ, напр., на мясо: порядокъ, въ которомъ должны отрѣзаться купоны въ теченіе опредѣленнаго срока, тамъ намѣчается литерами A, B, C, Д. Это указаніе по отношенію къ карточкамъ въ условіяхъ русской дѣйствительности имѣетъ болѣе общій характеръ.

Помимо недобросовѣстности, приходится считаться съ исключительной темнотой малограмотнаго населенія, когда старообрядцы въ Николаевскѣ или жители Донской области, или Вятской губерніи отказываются вообще отъ всякихъ карточекъ, считая ихъ дѣломъ антихристовымъ, нагляднымъ подтвержденіемъ чего служитъ и печать антихриста, прикладываемая къ карточкамъ. Въ другихъ случаяхъ населеніе скрываетъ дѣйствительное число душъ изъ опасенія, что перепись всегда чревата новыми налогами (Верейскій уѣздъ, Московской губ.). Тѣмъ пріемлемѣе практика Венденской городской управы, которая рядомъ съ купонами на сахаръ, соль, муку отпечатала въ «Книжкѣ для полученія продуктовъ» бланкетные купоны, безъ обозначенія вѣса или мѣры и самого продукта, который будетъ выдаваться по такимъ купонамъ. Такая предусмотрительность дала возможность распространить карточки на продажу керосина, какъ только въ немъ ощутился недостатокъ. Рижская городская управа выработала общую «карточку на покупку припасовъ». Карточные талоны разбиты на нѣсколько группъ: А, Б, В, Г, Д. Каждой литерѣ приданы цифра и условный смыслъ: А—сахаръ, Б—мука, В—соль, Г—керосинъ; Д—пока свободна отъ обозначенія.

Съ другой стороны, съ тѣмъ типомъ карточекъ, который былъ введенъ въ Германіи при абсолютномъ недостаткѣ нѣкоторыхъ запасовъ, который даетъ право на полученіе опредѣ-

леннаго въ ней количества монополизированнаго государствомъ продукта и именуется распредѣлительный, Россіи еще не пришлось имѣть дѣло. Наши карточки, вызванныя къ жизни относительнымъ, временнымъ и мѣстнымъ недостаткомъ продуктовъ, пока что преслѣдуютъ цѣли ограниченія потребленія и борьбы съ чрезмѣрной запасливостью потребителей. Государство не взяло еще на себя обязательства доставлять продуктъ населенію хотя бы въ незначительномъ количествѣ. Карточная система, вводимая городами, въ большинствѣ случаевъ оставляетъ открытымъ вопросъ о нормѣ, которая опредѣляется по разному въ различные періоды времени, такъ какъ находится въ значительной мѣрѣ въ зависимости отъ условій транспорта. Нѣмцы, мастера классификаціи и подраздѣленій, именуютъ такія карточки ограничительными и перемѣнными. Въ предѣлахъ этихъ различій и варьируютъ русскіе города.

Большинство русскихъ городовъ при введеніи карточной системы основательно дѣлаетъ ту же самую оговорку—либо на самой карточкѣ, на лицевой ея сторонѣ или на оборотѣ, либо въ спеціальныхъ обращеніяхъ къ населенію, которая характерна для нѣмецкихъ, такъ называемыхъ «ограничительныхъ» карточекъ: карточка не даетъ права на требованіе выдачи продукта. Города, устанавливая опредѣленную норму въ распредѣленіи сахара, предупреждаютъ, что норма можетъ быть измѣнена въ зависимости отъ имѣющейся наличности (Бугурусланъ, Евпаторія, Симбирскъ, Никополь, Переяславль). Въ качествѣ исключенія слѣдуетъ отмѣтить практику Костромского городского управленія, которое разсматриваетъ свои карточки, какъ своего рода продуктовые чеки на предъявителя. На лицевой сторонѣ костромскихъ карточекъ на сахаръ отпечатано: «Предъявитель сей карточки имѣетъ право получить изъ магазиновъ потребительныхъ обществъ (названы 3 общества) 1 фунтъ сахарнаго песку по цѣнѣ 20 к. за фунтъ». На другихъ, мучныхъ карточкахъ уже не имѣется указанія на цѣну и мѣсто полученія продукта, но чековый характеръ сохраненъ и здѣсь: «Предъявитель сей карточки имѣетъ право получить 5 фунтовъ бѣлой муки».

Гор. Рига оказался въ этомъ смыслѣ особенно предусмотрительнымъ. Въ виду того, что «при настоящихъ затруднительныхъ условіяхъ» невозможно «имѣть въ своемъ распоряженіи столько продуктовъ первой необходимости, сколько потребовалось бы для полнаго продовольствованія всѣхъ обывателей»,— рижская продовольственная комиссія установила очередь въ удовлетвореніи продуктами по карточкамъ. Съ прибытіемъ новой партіи товаровъ публикуются въ газетахъ и вывѣшиваются на дверяхъ магазиновъ объявленія о томъ, по какимъ №№ карточекъ можно получать продуктъ.

Изъ продуктовъ, распредѣленіе коихъ нормируется карточками, наиболѣе излюбленнымъ является сахаръ. Это и естественно, принимая во вниманіе: концентрированность мѣстъ производства сахара, удобства перевозки, храненія, однородность его сортовъ, простоты его вѣса, упаковки и т. п. Въ подавляющемъ большинствѣ городовъ карточная система введена только для распредѣленія сахара. Нѣкоторые города, вводя карточки, распредѣляютъ, кромѣ сахара, и другіе продукты. Среди послѣднихъ особенно часто распредѣленіе по карточкамъ муки, соли, пшена, дровъ, керосина. Встрѣчается распредѣленіе по карточкамъ угля и спичекъ (Маріуполь), масла, картофеля, стеариновыхъ свѣчей (Минскъ). Въ Асхабадѣ по карточкамъ распредѣляются помидоры. Нѣкоторые города охотно приступили бы къ распредѣленію по карточкамъ мяса, но чрезвычайныя трудности, связанныя съ природой мяса, разнообразіе его сортовъ и видовъ, легкая порча и друг. вынуждаютъ пока воздержаться отъ уравнительнаго распредѣленія мяса при помощи карточекъ. Городамъ приходится довольствоваться хотя бы внѣшнимъ упорядоченіемъ распредѣленія мяса: установленіемъ таксъ, ограниченіемъ количества мяса, отпускаемаго въ однѣ руки, регулированіемъ порядка полученія мяса изъ городскихъ мясныхъ лавокъ и т. п.

Для правильной организаціи карточной системы весьма существеннымъ являются способы раздачи карточекъ: какъ предупредить скопленіе населенія, безполезную потерю времени въ очередяхъ и какъ предотвратить возможныя злоупотребленія, недобросовѣстность и ошибки. Важно никого не обдѣлить, но не менѣе важно—никого не выдѣлить, не наградить. Разрѣшеніе этой задачи находится въ тѣсной связи съ вопросомъ, кого считать управомоченнымъ на полученіе карточки.

Болѣе распространеннымъ типомъ является коллективная карточка,—на семью, на квартиру. При распредѣленіи коллективныхъ карточекъ исходятъ то отъ семьи, какъ единицы, связанной общностью крови или бюджета (Тула, Новочеркасскъ, Кострома, Харьковъ, Иваново-Вознесенскъ, Бугурусланъ), то отъ квартиры, какъ мѣстожительства опредѣленнаго коллектива (Москва, Самара, Бакинскій проектъ), то отъ сочетанія обоихъ этихъ признаковъ, когда въ одной квартирѣ помѣщается нѣсколько семей: одна семья считается какъ бы основной, а другія—квартирантами первой (Вольскъ). Въ составъ семьи обыкновенно включается прислуга, иногда даже «рабочіе, пользующіеся столомъ отъ семьи, и нахлѣбники» (Иваново-Вознесенскъ, Екатеринославская губ., Московская). Не въ счетъ посемейныхъ карточекъ, выдаются коллективныя карточки по учрежденіямъ прави-

тельственнымъ, общественнымъ и частнымъ, для лазаретовъ, лечебницъ, ресторановъ, чайныхъ (Харьковъ, Московская губ.). Количество отпускаемаго по такимъ карточкамъ продукта опредѣляется иногда не по числу потребителей (служащихъ, больныхъ и т. д.), а по средней нормѣ потребленія за предыдущіе до-к ар точные мѣсяцы. Иногда потребленіе одного продукта исчисляется путемъ приравненія его къ потребленію другого продукта. Такъ, напримѣръ, въ Самарѣ и въ Московской губ. при выдачѣ коллективныхъ карточекъ на сахаръ чайнымъ, трактирамъ, гостиницамъ количество сахара исчисляется по количеству потребляемаго чаю: 1 фунтъ чаю приравненъ къ 4 ф. сахара. Въ Иваново-Вознесенскѣ булочники получаютъ по 3 ф. сахара на каждый мѣшокъ выпекаемой бѣлой муки; ресторанамъ, чайнымъ и трактирамъ отпускается сахаръ по числу столовъ: по 6 ф. сахара въ мѣсяцъ на каждый столъ; гостиницы получаютъ по числу людей, могущихъ размѣститься съ ночлегомъ въ отдѣльныхъ номерахъ.

Коллективныя карточки посемейныя или поквартирныя упрощаютъ, конечно, процедуру раздачи карточекъ. Но такое упрощеніе покупается нерѣдко цѣною учащенія всякихъ недоразумѣній. Комнатные жильцы, столовники, прислуга заявляютъ претензіи на квартирохозяевъ или главъ семьи относительно того, что они по ошибкѣ или умышленно обдѣлили ихъ распредѣляемымъ по карточкамъ продуктомъ. Въ избѣжаніе этого, вносятся въ извѣстныхъ случаяхъ поправки и отступленія отъ принятой системы карточекъ. Такъ, въ Вольскѣ или въ Тулѣ при квартирно-посемейной системѣ карточекъ квартиранты, заявившіе желаніе получить самостоятельную карточку, получаютъ таковую отдѣльно отъ квартирохозяевъ. Въ Харьковѣ установлено было общее правило, «одиночки считаются отдѣльной семьей». Въ Казани студенты и курсистки, какъ лица, особенно часто мѣняющія квартиру, надѣляются продовольственными карточками сами, непосредственно. Въ Одессѣ лица, снимающія отдѣльныя комнаты, и прислуга получаютъ самостоятелнныя карточки. Въ Иваново-Вознесенскѣ двухмѣсячный опытъ показалъ, что «нахлѣбникамъ цѣлесообразнѣе выдавать отдѣльныя карточки».

Коллективная карточка всегда является именной съ обозначеніемъ имени, отчества, фамиліи, точнаго мѣстожительства владѣльца карточки и съ указаніемъ числа лицъ, на который карточка выдана, нормы, причитающейся на человѣка, и общаго количества продукта (Бугурусланъ, Тверь). Нѣкоторые города упускаютъ одинъ или нѣсколько изъ перечисленныхъ признаковъ (Новоузенскъ, Никополь и Молога), другіе, наоборотъ, еще болѣе детально опредѣляютъ коллективъ, которому выдается карточка: составъ семьи—взрослыхъ, дѣтей, мужчинъ, женщинъ,

рабочихъ, прислуги (Вендекъ, Костромской уѣздъ, Московская губ., Екатеринославская губ.). Образецъ Иваново-Вознесенской карточки на которой нѣтъ обозначенія имени и мѣстожительства владѣльца, среди имѣющагося у насъ набора карточекъ является исключеніемъ. Но и здѣсь рядомъ съ обозначеніемъ количества «порцій», отпускаемыхъ въ мѣсяцъ по карточкамъ, проставляется № карточки. Этому номеру соотвѣтствуетъ такой же номеръ спроснаго листа, въ который заносятся свѣдѣнія объ имени, отчествѣ, фамиліи, адресѣ и составѣ семьи владѣльца карточки, и который находится въ распоряженіи Переписного Бюро. Такой порядокъ, впрочемъ, и здѣсь уже обнаружилъ свою несостоятельность. Управа сообщаетъ: «опытъ показалъ, что цѣлесообразнѣе карточки выпускать именныя, а не съ однимъ только номеромъ,—какъ это было сдѣлано первоначально для достиженія большей быстроты по выдачѣ карточекъ».

Индивидуальныя карточки иногда не содержатъ ни наименованія или мѣстожительства владѣльца, ни нумераціи карточки. Даже печать учрежденія, выпускающаго карточку, не всегда прикладывается. Карточки на предъявителя, выпущенныя московскимъ градоначальникомъ для покупки сахара въ августѣ—сентябрѣ, снабжены печатью градоначальника, отпечатанной типографскимъ способомъ, и лишены какой бы то ни было нумераціи.

Это не устраняетъ, конечно, необходимости вести учетъ и карточкамъ, и мѣстамъ или лицамъ, среди которыхъ карточки распредѣляются.

Формы учета зависятъ, прежде всего, отъ того, какъ или гдѣ распредѣляются карточки. Раздаются ли карточки по мѣсту жительства населенія или предоставляютъ самодѣятельности населенія получать карточки въ опредѣленныхъ раздаточныхъ пунктахъ или учрежденіяхъ. Первый способъ безспорно предпочтительнѣе, но онъ связанъ съ большими затратами матеріальныхъ средствъ, человѣческой энергіи, времени. Раздача карточекъ по домамъ является преобладающей. Въ Тулѣ раздача карточекъ пріурочена была къ моменту переписи населенія. Номеру карточки соотвѣтствуетъ № регистраціи. Въ Витебскѣ городъ разбитъ на исключительно большое число районовъ—200, и спеціальные попечители, производя регистрацію, раздаютъ карточки. Въ большинствѣ же случаевъ такого совпаденія не бываетъ. Карточки обыкновенно разносятся по домамъ и выдаются подъ расписку. Въ Москвѣ карточки распредѣляются при участіи полицейскаго персонала. Домовладѣлецъ, получившій подъ расписку карточки, распредѣляетъ ихъ, въ свою очередь, подъ расписку между квартирантами; также въ Полтавѣ, въ Тулѣ. Въ Самарѣ, Ревелѣ и въ

Вольскѣ карточки вручаются на дому непосредственно подъ расписку главы семьи. Во всѣхъ этихъ случаяхъ достаточной легитимацией служитъ прописка въ домовой книгѣ. Допускаются и поправки, напримѣръ, на малолѣтнихъ, которыя въ домовыя книги не вносятся. При переѣздахъ съ квартиры въ періодъ распредѣленія карточекъ для полученія карточки на мѣстѣ новаго жительства требуется удостовѣреніе, что въ прежнемъ мѣстожительствѣ карточка не была выдана (Уфа).

Другой способъ раздачи карточекъ въ опредѣленныхъ районахъ, пунктахъ или учрежденіяхъ, куда жители города должны являться съ паспортомъ или какимъ-либо удостовѣреніемъ своей личности и мѣстожительства (Рига). Въ Харьковѣ вмѣстѣ съ удостовѣреніемъ жители должны были представлять и особое заявленіе съ подробными данными о числѣ лицъ, составляющихъ данную угольно-продовольственную семью, включая въ нее квартирантовъ, прислугу, рабочихъ, столовниковъ и т. п. Эти заявленія должны подаваться въ 2-хъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ возвращается подателю, а другой остается въ бюро угольно-продовольственной комиссии для контроля. Въ Ростовѣ - на - Дону осуществлена еще болѣе сложная система. Во избѣжаніе «хвостовъ» въ предѣлахъ каждаго района, на которые разбитъ городъ, распредѣленіе карточекъ производится не сразу среди всѣхъ жителей района, а въ алфавитномъ порядкѣ: въ первый день получаютъ жители съ фамиліей, начинающейся на А, во второй день на Б и т. д. Картины раздачи карточекъ въ Ростовѣ-на-Дону, которыя мы черпаемъ изъ мѣстной прессы, непреложно убѣждаютъ въ томъ, что ростовская система непригодна въ условіяхъ русской жизни. Эта непригодность, особенно бьющая въ глаза въ условіяхъ разноплеменнаго города съ трудно воспроизводимыми фамиліями жителей, заставила Баку отказаться вообще отъ вызова жителей для полученія карточекъ въ городскую управу.

Иногда для полученія карточекъ въ раздаточныхъ пунктахъ требуются спеціальныя удостовѣренія отъ полиціи или какого-нибудь другого учрежденія (городской управы, нотаріуса). Но чаще всего удостовѣреніемъ служитъ неизбѣжный въ русской жизни паспортъ (Харьковъ, Пенза, Нижній). Въ нижнемъ во время ярмарки паспортъ замѣнялъ собою продовольственную карточку: по паспортамъ выдавался сахаръ, и на нихъ дѣлалась соотвѣтствующая отмѣтка. Въ Казани по паспортамъ выдавались продукты тѣмъ семьямъ, о которыхъ домовладѣльцы не дали почему-то свѣдѣній, и которыя, вслѣдствіе этого, не получили карточки.

Опытъ Пензенскаго городского управленія учитъ, что выдача карточекъ по паспортамъ сопровождается большимъ числомъ

злоупотребленій. Городъ перешелъ теперь къ выдачѣ карточекъ по регистраціи въ домовыхъ книгахъ. Конечно, и тутъ не всегда все проходитъ благополучно, такъ какъ и при подомовой регистраціи возможны злоупотребленія: несвоевременныя отмѣтки о выѣздѣ и въѣздѣ и т. д. Въ Перми отмѣчались случаи, когда домовладѣльцы задерживали распредѣленіе карточекъ между квартирантами и жильцами на 3 и больше дней. Маріупольскій городской продовольственный Комитетъ въ отвѣтъ на анкету Союза Городовъ рекомендуетъ «разносить книжки по домамъ, а не приглашать населеніе для раздачи въ одинъ пунктъ во избѣжаніе толпы». Номера книжекъ въ Маріуполѣ заносятся въ спеціальныя тетради вмѣстѣ съ фамиліями владѣльцевъ; фамиліи, по мѣрѣ заполненія тетрадей, разносятся по алфавиту въ контрольныя книжки. Упрощеніе порядка полученія карточекъ иногда связывается съ пониженіемъ количества продукта, отпускаемаго по карточкамъ. Такъ, въ Переяславлѣ-Полтавской губ. жители уѣзда, желающіе получить сахаръ по повышенной городской нормѣ, обязываются, вмѣсто упрощеннаго сельскаго порядка, выполнить рядъ формальностей, установленныхъ при полученіи карточекъ для городскихъ жителей.

Распредѣленіе самыхъ продуктовъ по карточкамъ въ первую очередь производится черезъ общественныя, городскія и кооперативныя лавки и магазины. Отсутствіе такихъ учрежденій является иногда препятствіемъ къ введенію карточной системы. Такой именно аргументъ,—отсутствіе городскихъ лавокъ и складовъ,—приводитъ въ отвѣтъ на анкету, напримѣръ,—городъ Воротынскъ, Калужской губерніи. Но и другіе города съ большой неохотой, только въ случаяхъ крайней необходимости, прибѣгаютъ къ посредничеству частныхъ торговцевъ, производя между ними отборъ: «добросовѣстныхъ торговцевъ» (Тамбовъ), «извѣстныхъ городскому управленію благонадежныхъ торговцевъ» (Кременчугъ). Въ Ростовѣ-на-Дону частные торговцы не оправдали оказаннаго имъ городомъ довѣрія, и городъ рѣшилъ передать отпускъ сахара по карточкамъ въ исключительное вѣдѣніе кооперативамъ. Въ Москвѣ градоначальникъ, организовавшій распредѣленіе сахара по карточкамъ, принудительно обязалъ опредѣленныхъ частныхъ торговцевъ производить отпускъ товара съ соблюденіемъ извѣстныхъ правилъ. Тамъ же, гдѣ карточки вводятся силами городскихъ управленій, послѣднія вступаютъ съ частными торговцами въ спеціальныя соглашенія (Вольскъ, Кременчугъ). Въ Воронежѣ отъ торговцевъ отбирается подписка съ обязательствомъ «при продажѣ по карточной системѣ продуктовъ первой необходимости, закупаемыхъ Воронежской городской управой, во всемъ подчиняться указаніямъ городской управы» каса-

тельно цѣнъ, количества товара, порядка его отпуска, времени торговли, храненія купоновъ, ихъ возвращенія и т. д. Въ Харьковѣ угольно-продовольственная комиссія для контроля за распредѣленіемъ продуктовъ частными торговцами ввела спеціальный институтъ попечителей. Также и въ Псковѣ, гдѣ въ помощь попечителямъ были приданы помощники. Харьковскіе попечители работали въ двѣ смѣны, и ихъ число, проектировавшееся изъ разсчета—одинъ попечитель на 1.000 семей, достигло 160, что встрѣтило затрудненія даже для такого города, какъ Харьковъ; городская комиссія вынуждена была обратиться къ другимъ общественнымъ учрежденіямъ со спеціальной просьбой рекомендовать кандидатовъ въ попечители.

Въ однихъ городахъ (Москва, Новочеркасскъ) жители въ правѣ получать продукты изъ любого магазина, гдѣ производится отпускъ продукта по карточкамъ. Въ другихъ—свобода выбора ограничена опредѣленнымъ магазиномъ или раздаточнымъ пунктомъ, къ которымъ прикрѣпленъ каждый владѣлецъ карточки (Псковъ, Минскъ, Казань, Тула, Московская губернія).

Нѣкоторыя карточки снабжены спеціальнымъ указаніемъ на № магазина или раздаточный пунктъ, въ которомъ можно получить продукты по данной карточкѣ.

Карточная система требуетъ большихъ затратъ. И города, производя расходы, за свой счетъ, обыкновенно возмѣщаютъ ихъ путемъ повышенія продажной цѣны по сравненію съ собственной покупкой. Даже такой крупный городъ, какъ Кіевъ, проектируя карточную систему на сахаръ, разсчитываетъ вернуть затраты прибавленіемъ 1 коп. на каждый отпускаемый фунтъ. Естественно, что и частные торговцы соглашаются заниматься хлопотливымъ и сложнымъ отпускомъ по карточкамъ лишь за опредѣленную комиссію: по копейкѣ съ фунта—въ Новоузенскѣ; по 1 коп. съ фунта плюсъ стоимость мѣшка—въ Иваново-Вознесенскѣ, въ Орлѣ—по копейкѣ съ фунта сахарнаго песка и по двѣ копейки съ каждаго отпускаемаго фунта рафинада. Въ Мологѣ потребительное общество взимаетъ за продажу 3%, принявъ на себя провѣсъ, пыль, тару.

Нѣкоторые города покрываютъ расходы по введенію карточной системы, устанавливая опредѣленный налогъ на распредѣляемый по карточкамъ продуктъ. Города взимаютъ опредѣленную плату за самую карточку или книжку, по которымъ только и можно получить въ городѣ данный продуктъ. Вольскъ при раздачѣ книжекъ удерживаетъ 5 коп. съ книжки, дѣйствительной на 4 мѣсяца. Нѣжинъ—тѣ же 5 к. за карточку, дѣйствительную на 3 мѣсяца. Тула клеитъ на карточку 20-копеечную марку, «безъ каковой карточка недѣйствительна». Въ Воронежѣ торговцы обязы-

ваются передъ городской управой взыскивать по 10 коп. съ каждой въ первый разъ предъявленной карточки. Въ Маріуполѣ взыскивается «заготовительная стоимость» книжки въ размѣрѣ 10 коп. изъ этой суммы, какъ указывается въ томъ же отвѣтѣ на анкету; Союза Городовъ, 2—3 коп. идутъ на вознагражденіе за трудъ учащимся, разносившимъ книжки по домамъ, 6 коп. стоитъ печатаніе самихъ книжекъ. Въ Иваново-Вознесенскѣ стоимость отпускаемаго по карточкамъ сахара устанавливается по такому сложному разсчету: къ цѣнѣ, уплачиваемой «Центросахару» (6 р. 55 к.), и желѣзнодорожному тарифу прибавляются расходы—по подвозкѣ (8 к. съ пуда), комиссіонные (5 к.), по введенію карточной системы (40 к.), по городскому складу (20 к.); при продажѣ въ разновѣсъ къ этому прибавляется еще 40 к. съ пуда на провѣсъ и раскрошку сахара при колкѣ и 40 к. торговой прибыли,—что повышаетъ розничную цѣну колотаго сахара до 22 к. за фунтъ.

Въ случаѣ п о т е р и карточки въ однихъ городахъ взимается спеціальная плата, какъ бы штрафъ, за новую карточку, напримѣръ, въ Перми, въ Тулѣ—50 коп. Въ другихъ городахъ плата не взимается, но лицо, утерявшее карточку, должно сдѣлать о томъ заявленіе въ теченіе 24-хъ час. въ городскую управу (Бугурусланъ) и дать публикацію (Самара). Большинство городовъ ограничивается предупрежденіемъ, что при утерѣ книжка вообще не замѣняется (Никополь) или не возобновляется въ теченіе опредѣленнаго срока: въ теченіе одного мѣсяца (въ Московской губ.), до новой раздачи карточекъ, т. е. до января (Рязань, Иваново-Вознесенскъ).

Нѣкоторые города, вводя распредѣленіе продуктовъ по карточкамъ, предупреждаютъ населеніе о грозящихъ невыгодныхъ п о с л ѣ д с т в і я х ъ въ случаѣ з л о у п о т р е б л е н і й. Но практика въ этомъ направленіи неустойчива. Въ Казани лица, получающія продуктъ по паспортамъ, предупреждаются, что за неправильное полученіе двойной порціи противъ нихъ будетъ возбуждено уголовное преслѣдованіе, какъ за мошенничество. Въ Новочеркасскѣ предусмотрѣна возможность «злонамѣреннаго преувеличенія числа членовъ семьи», за которое виновные будутъ подлежать отвѣтственности, какъ за подлогъ. Самара и Бугурусланъ угрожаютъ «строгой отвѣтственностью по закону 17 августа 1915 г. (ст. 19)», въ случаѣ использованія отпускаемаго по карточкамъ сахара не «исключительно для личнаго потребленія». Евпаторійская городская управа предупреждаетъ, что «за отпускъ сахара по карточкѣ, объявленной утерянной, а равно за полученіе сахара по такой карточкѣ виновные отвѣтствуютъ по 173 ст. Уст. о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями. «Въ Москвѣ, Венденѣ и другихъ городахъ угроза административныхъ репрессій

основывается на правилахъ о мѣстностяхъ, объявленныхъ состоящими на военномъ положеніи. Большинство же городовъ въ качествѣ репрессіи прибѣгаетъ къ лишенію благъ карточной системы тѣхъ, кто изобличается въ неправомѣрныхъ по отношенію къ этой системѣ дѣйствіяхъ. Въ Иваново-Вознесенскѣ у лицъ, которыя будутъ уличены въ сообщеніи невѣрныхъ свѣдѣній при переписи населенія и составленіи карточекъ, послѣднія отбираются. Въ другихъ городахъ—нарушители правилъ карточной системы лишаются права получать продукты по карточкамъ въ теченіе опредѣленнаго срока.

Форматы бланокъ, на которыхъ отпечатаны карточки, варьируютъ отъ размѣровъ визитной карточки (Молога) до большого почтоваго листа (Тверь) и даже цѣлыхъ книжекъ, которыя иногда включаютъ карточки на рядъ продуктовъ (Вольскъ, Тверь). Почти всѣ карточки бумажныя, разнообразясь въ качествѣ бумаги и въ цвѣтѣ. Въ Старомъ Осколѣ талоны отпечатаны почти на папиросной бумагѣ, въ Мологѣ—на картонѣ. Въ Твери для сахара карточка кирпичнаго цвѣта, для муки—бѣлая. Въ Евпаторіи для курортныхъ пріѣзжихъ—красная, для постоянныхъ жителей—бѣлая. Въ Московской губерніи карточки выпущены 13 цвѣтовъ, по числу уѣздовъ въ губерніи. Въ Ригѣ—по числу городскихъ участковъ. На однѣхъ карточкахъ «правила для пользованія карточкой» или особыя замѣчанія отпечатаны на лицевой сторонѣ, на другихъ—на оборотѣ. Нѣкоторыя карточки совсѣмъ не содержатъ правилъ, которыя въ такомъ случаѣ издаются въ особыхъ объявленіяхъ (Тверь), воззваніяхъ «ко всѣмъ жителямъ» (Зубцовъ) «къ населенію Московской губерніи», во «временныхъ правилахъ», выработанныхъ Иваново-Вознесенскимъ Особымъ Совѣщаніемъ по обезпеченію населенія предметами продовольствія» и т. п.

Талоны на карточкахъ обыкновенно пріурочены къ какому-нибудь періоду: въ Твери, Бугурусланѣ — одинъ талонъ на мѣсяцъ; въ Екатеринославской губерніи, Московской, въ Иваново-Вознесенскѣ—по два талона въ мѣсяцъ, въ Москвѣ и Старомъ Осколѣ—по три; въ Харьковѣ и въ Костромскомъ уѣздѣ—по четыре; въ Никополѣ заготовлено даже по 6 талоновъ въ мѣсяцъ; также и въ Твери для полученія муки. Иногда эти талоны выдаются на ближайшій мѣсяцъ (Старый Осколъ) или два (Харьковъ, Москва), въ большинствѣ случаевъ—до конца года (Костромской уѣздъ, Иваново-Вознесенскъ, Московская губернія, Екатеринославская) или даже на годъ: до августа 1917 г. включительно (Бугурусланъ, Самара, Тула). Въ Мологѣ карточки снабжены 18 талонами, но срокъ, на который онѣ дѣйствительны, не опредѣленъ заранѣе: онъ зависитъ отъ количества лицъ, пользующихся этой коллективной карточкой (при 6 членахъ семьи карточка дѣйствительна на 3 мѣсяца, при 3 членахъ—на 6 мѣсяцевъ).

Потребительскія нормы продуктовъ, распредѣляемыхъ по карточкамъ, весьма различны для разныхъ городовъ. Эта пестрота объясняется общимъ разстройствомъ экономики страны, при которомъ отдѣльныя мѣстности ведутъ иногда вынужденно замкнутое въ предѣлахъ опредѣленнаго района хозяйство. Мы имѣемъ въ виду не только общеизвѣстные факты неравномѣрнаго распредѣленія предметовъ первой необходимости между различными районами и городами России производящей и России потребляющей; даже въ мѣстахъ потребленія нормы потребленія продуктовъ вывоза изъ одинаково отдаленныхъ районовъ производства нисколько не согласованы одна съ другой. Потребительская норма на сахаръ въ Ростовѣ-на-Дону установлена въ $2^1/_2$ ф., а въ сосѣднемъ Таганрогѣ—$1^1/_2$ ф., рядомъ въ Маріуполѣ—2 ф. Нормы на сахаръ для городовъ варьируютъ въ предѣлахъ—отъ $1^1/_4$ ф. (Витебскъ), $1^1/_3$ (Спасскъ)—до $6^1/_2$ ф. (5 ф. песку, $1^1/_2$ ф. рафинада), которые мы встрѣчаемъ въ Раненбургѣ (Рязанской губерніи). Такія нормы совершенно случайны, ни съ чѣмъ несообразны и не совпадаютъ съ нормами, выработанными Особымъ Совѣщаніемъ по продовольствію, которое, какъ извѣстно, установило: для столицъ—4 ф., для крупныхъ городовъ—$2^1/_2$ ф. и для мелкихъ—$1^1/_2$ ф.

Если преждевременно говорить объ общеимперскомъ уравненіи потребительскихъ нормъ, въ частности, на сахаръ, какъ то предлагаетъ Уфа, то о согласованіи этихъ нормъ говорить болѣе, чѣмъ своевременно. Такая согласованность не сможетъ не сопровождаться и выработкой нѣкоторыхъ единообразныхъ типовъ карточекъ и техники ея введенія на различные продукты. Первымъ шагомъ къ осуществленію этой задачи является производство общеимперской городской переписи, которая ставится теперь на очередь дня Союзомъ Городовъ.

Заключая настоящій краткій обзоръ не столько всей практики городовъ по введенію карточной системы, сколько наиболѣе важныхъ вопросовъ, возникавшихъ въ связи съ карточками передъ различными городами, надо сказать, что дать какія-нибудь опредѣленныя указанія, какая система лучше, чей опытъ надлежитъ рекомендовать въ качествѣ образца,—не представляется возможнымъ. Многое зависитъ отъ своеобразія мѣстныхъ условій, недоступныхъ учету и оцѣнкѣ со стороны. Кромѣ того, опытъ отдѣльныхъ городовъ еще столь непродолжителенъ, что выводы не могутъ быть сдѣланы съ безусловной опредѣленностью.

Экономическій Отдѣлъ, продолжая собирать относящійся къ карточной системѣ матеріалъ, не преминетъ съ готовностью придти на помощь во всѣхъ случаяхъ, когда у города возникнутъ тѣ или иныя сомнѣнія относительно вводимой системы.

15. IX. 916 г.

Приложеніе.

Для иллюстраціи текста приводимъ нѣсколько копій съ карточекъ.

іюль.	іюль.	МОСКОВСКАЯ ГУБЕРНІЯ	октябрь.	октябрь.
Районъ №	Районъ №	Карточка на полученіе САХАРА	Районъ №	Районъ №
Карточка №	Карточка №	Уѣздъ	Карточка №	Карточка №
Число порцій	Число порцій	Районъ №	Число порцій	Число порцій
августъ.	августъ.	(назв. района)	ноябрь.	ноябрь.
Районъ №	Районъ №	*Волость*	Районъ №	Районъ №
Карточка №	Карточка №	*Селеніе*	Карточка №	Карточка №
Число порцій	Число порцій	Карточка №	Число порцій	Число порцій
сентябрь.	сентябрь.	*домохозяинъ*	декабрь.	декабрь.
Районъ №	Районъ №	*Составъ семьи: взрослыхъ*	Районъ №	Районъ №
Карточка №	Карточка №	*дѣтей ... рабочихъ*	Карточка №	Карточка №
Число порцій	Число порцій	*и прислуги*	Число порцій	Число порцій
		Число порцій:		

іюль.		октябрь	
августъ		ноябрь.	
сент.		декабрь	

На оборотѣ напечатано:

Правила для пользованія карточкой.

1) Сахаръ можетъ быть полученъ только по предъявленіи настоящей карточки.

2) Сахаръ по настоящей карточкѣ можетъ быть выданъ только изъ

....

раздаточнаго пункта.

3) Количество сахара, которое можно получить по этой карточкѣ, ежемѣсячно устанавливается Уполномоченнымъ по губерніи и объявляется населенію.

4) Отрывные талоны карточки дѣйствительны только въ теченіе того мѣсяца, который на каждомъ изъ нихъ указанъ.

5) При утерѣ, карточка не возобновляется въ теченіе одного мѣсяца.

6) Дѣтей слѣдуетъ считать въ возрастѣ не старше пяти лѣтъ.

Тождественная съ карточкой по Московской губерніи принята карточка на сахаръ и для Екатеринославской губ. Карточки имѣютъ 17,8 снтм. въ длину и 23,1 снтм. въ ширину.

Бугурусланская городская управа ввела карточку слѣдующаго рода.

Мартъ 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Февраль 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Апрѣль 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Январь 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Продовольственная карточка

№..........

Выдана изъ Бугурусланской Городской Управы ....
....
живущему въ ....кварт. по ....
.... улицѣ на полученіе сахара для семьи въ составѣ..........человѣкъ въ количествѣ..........фунт. на каждаго человѣка въ мѣсяцъ, или на всѣхъ..........фунт. въ мѣсяцъ.

Заступающій мѣсто Городского Головы

Завѣд. продовольст. отдѣломъ

1916 года..........дня.

Май 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Декабрь 1916 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Іюнь 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Ноябрь 1916 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Іюль 1917 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Октябрь 1916 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Августъ 1916 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

Сентябрь 1916 года
№..........
Мѣсячная норма
Сахара..........фун.

На оборотѣ напечатано:

Необходимо знать каждому.

1) Настоящая карточка выдается для полученія сахара въ установленной нормѣ изъ частныхъ, кооперативныхъ и городскихъ лавокъ гор. Бугуруслана.

2) Сахаръ, отпускаемый по настоящей карточкѣ, предназначается исключительно для личнаго потребленія, какъ лица, получившаго карточку, такъ и его семьи и прислуги. Использованіе его въ другихъ цѣляхъ влечетъ за собой строгую отвѣтственность по закону 17 августа 1915 г. (ст. 19).

3) При каждомъ отпускѣ сахара лавка отрѣзаетъ одну марку и хранитъ таковую для представленія съ отчетомъ о продажѣ сахара.

4) Цѣна отпускаемаго по карточкамъ сахара не должна превышать законно объявленной для гор. Бугуруслана цѣны.

5) Указанная въ карточкѣ норма потребленія можетъ быть измѣнена особымъ объявленіемъ въ зависимости отъ наличности въ городѣ сахара.

6) Въ случаѣ потери настоящей карточки владѣлецъ ея обязанъ въ теченіе 24 часовъ заявить объ этомъ въ Городскую Управу съ указаніемъ продукта, который получался по карточкѣ, а также и своего имени, отчества и фамиліи. Выданная вторично карточка должна быть снабжена особымъ штемпелемъ, а первая карточка считается недѣйствительной.

Заступающій мѣсто
Городского Головы
Завѣд. продовол. отдѣломъ

Для иллюстраціи воззваній къ населенію и правилъ, регулирующихъ распредѣленіе по карточкамъ, приводимъ правила г. Риги, текстъ «Объявленія о сахарѣ», изданный Уполномоченнымъ по продовольствію въ Тверской губерніи, и «Временныя правила Иваново-Вознесенскаго Особаго Совѣщанія».

Длина карточки 23 снтм., ширина 18 снтм.

Иваново-Вознесенское Особое Совѣщаніе выработало карточку такого рода.

Іюль Карточка №........ Число порцій	**Иваново-Вознесенское Особое Совѣщаніе по обезпеченію населенія предметами продовольствія.**	**Октябрь** Карточка № .... Число порцій ....
Іюль Карточка №........ Число порцій		**Октябрь** Карточка №........ Число порцій ....
Августъ Карточка №........ Число порцій	Карточка № .... на покупку сахара въ количествѣ .... порцій въ мѣсяцъ.	**Ноябрь** Карточка №........ Число порцій ....
Августъ Карточка № .... Число порцій		**Ноябрь** Карточка № .... Число порцій ....
Сентябрь Карточка №........ Число порцій		**Декабрь** Карточка №........ Число порцій ....
Сентябрь Карточка №........ Число порцій	мѣсто печати.	**Декабрь** Карточка №........ Число порцій ....

Продовольственная Комиссія гор. Риги выработала слѣдующую карточку:

А,$_1$5	А,$_2$5	А,$_3$5	А,$_4$5
Б,$_1$5	Б,$_2$5	Б,$_3$5	Б,$_4$5
В,$_1$5	В,$_2$5	В,$_3$5	В,$_4$5
Г,$_1$5	Г,$_2$5	Г,$_3$5	Г,$_4$5
Д,$_1$5	Д,$_2$5	Д,$_3$5	Д,$_4$5

Рижская Городская Продовольственная Комиссія.

Карточку на покупку припасовъ №____

Часть: МОСКОВСКАЯ уч.____

....ул.

д. №____ кв.,____

Фамилія: ____

Имя и отчество: ____

Число членовъ хозяйства: старше пяти лѣтъ	Число членовъ хозяйства: моложе пяти лѣтъ	Число цѣлыхъ порцій.

Рига, 1916 г.	**Организаціонный отдѣлъ:** Предсѣдатель: Дѣлопроизводитель:

Для контрольнаго карточнаго каталога выработанъ слѣдующій бланкъ справочнаго листа:

Рижская Городская Продовольственная Комиссія.

Часть: .... Уч.:	**Справочный листъ** №____

....ул. №____ кв.____

Фамилія: ____

Имя, отчество: ____

Число членовъ хоз.: старше пяти лѣтъ	Число членовъ хоз.: моложе пяти лѣтъ	Число цѣл. порцій.	Отдѣльное хозяйство.	Контроль произведенъ ....-го .... м. 1916 г.
			Общежитіе съ др. хоз.	Подпись:

Правильность своихъ показаній подтверждаю собственноручною подписью и о всякихъ перемѣнахъ въ составѣ хозяйства или въ мѣстожительствѣ обязуюсь немедленно сообщить:

Подпись главы хозяйства или заступающаго его лица:

Текстъ объявленій, вывѣшиваемыхъ у дверей магазиновъ, составленъ на русскомъ и на латышскомъ языкахъ:

Порядокъ продажи продуктовъ по карточной системѣ.

Фирма:

Продуктъ.	Купонъ.	Номера карточекъ, по которымъ можно покупать продукты.			
		Съ...-го.......м. 1916 г.	Съ...-го.......м. 1916 г.	Съ...-го.......м. 1916 г.	Съ...-го.......м. 1916 г.
Сахаръ	А.$_1$				
Мука	Б.$_1$				
Соль	В$_2$				
Керосинъ	Г.$_3$				
	Д.				

Организаціонный Отдѣлъ Рижской Городской Продовольственной Комиссіи.

Объявленіе о сахарѣ.

I.

На основаніи Высочайше утвержденнаго 17 августа 1915 г. закона (Собр. Узак. и Распор. Правит. Ст. 1760).—Министръ Земледѣлія, состоящій предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу Имперіи,—24 марта 1916 года за № 27 постановилъ, между прочимъ, слѣдующее:

1) По всей Имперіи ввести таксу на сахаръ сообразно твердымъ цѣнамъ на него въ мѣстахъ производства, установленнымъ 12 февр. 1916 года (Собр. Узак. и Распор. Правит., ст. 355).

2) Вывозъ сахара изъ губерній производства допускается только по удостовѣреніямъ Центральнаго Бюро по объединенію закупокъ сахара, учрежденнаго въ г. Кіевѣ 20-го января 1916 г. (Собр. Узак. и Распор. Правит., ст. 157).

3) Вывозъ сахара изъ губерній и областей, не производящихъ сахаръ, допускается не иначе, какъ по удостовѣреніямъ мѣстныхъ уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

4) Распредѣленіе сахара по Имперіи поручается Кіевскому Центральному Бюро, которое должно при этомъ руководствоваться равномѣрностью распредѣленія, допуская ввозъ въ отдѣльныя мѣстности лишь въ предѣлахъ нормальной потребности.

II.

Кіевское Центральное Бюро по закупкѣ сахара сдѣлало учетъ всего имѣющагося на заводахъ сахара (проданнаго и непроданнаго) и установило что при распредѣленіи всего запаса на всѣхъ жителей Имперіи—впредь до новаго его выхода осенью 1916 г.,—приходится на душу населенія норма въ 1 ф. въ мѣсяцъ (сахарнаго песку и рафинада вмѣстѣ). Объ этомъ было сообщено тверскому уполномоченному по продовольственному дѣлу отношеніемъ Кіевскаго Бюро отъ 2 апрѣля 1916 г. за № 4951.

Распоряженіемъ товарища Министра Земледѣлія отъ 9 апрѣля 1916 года за № 5798 отпускъ рафинада съ заводовъ разрѣшается исключительно для нуждъ интендантства и тверской уполномоченный былъ извѣщенъ, что рафинада Бюро отпускать вовсе не будетъ, а будетъ отпускать только сахарный песокъ.

Рафинадъ весь оставляется для арміи и лазаретовъ и количество его вообще весьма ограничено, такъ какъ вслѣдствіе недостатка топлива и рабочихъ не работаетъ 40% рафинадныхъ заводовъ.

III.

Такимъ образомъ, Тверская губернія, какъ и вся Россія, должна довольствоваться тѣмъ количествомъ сахара (песка), которое будетъ отпускаться Кіевскимъ Бюро по разсчету 1 фунтъ на душу населенія.

Ясно, что при столь ничтожномъ количествѣ сахара,—необходимо строгое и планомѣрное его распредѣленіе среди населенія, чтобы каждый могъ разсчитывать получить свою долю и никто не могъ бы получить чужой, лишая такимъ образомъ другого возможности получить что либо.

Частные торговцы, даже при добромъ желаніи распредѣлить сахаръ равномѣрно, не въ состояніи этого сдѣлать, не имѣя возможности слѣдить, чтобы одно лицо не купило сахаръ нѣсколько разъ въ мѣсяцъ и у разныхъ торговцевъ и такимъ образомъ лишило возможности другихъ получить свою скромную долю общаго запаса.

Равномѣрное распредѣленіе возможно только при введеніи карточной системы по семьямъ, селеніямъ и т. п.,—что по силамъ лишь общественнымъ учрежденіямъ,—Городскимъ и Земскимъ Управамъ, Комитетамъ по продовольственному дѣлу и Районнымъ Совѣщаніямъ, установленнымъ тверскимъ уполномоченнымъ во всей губерніи.

Въ виду этого тверской уполномоченный пришелъ къ необходимости, прежде всего, въ ожиданіи полученія сахара отъ Кіевскаго Бюро, прекратить продажу имѣющагося въ губерніи у торговцевъ сахара ими самими и передать весь наличный его запасъ общественнымъ учрежденіямъ, такъ какъ иначе весь этотъ запасъ былъ бы распроданъ въ короткое время въ немногія руки и большинство оказалось бы вовсе безъ сахара.

Въ дальнѣйшемъ весь сахаръ, который будетъ получаться черезъ Кіевское Бюро, также будетъ распредѣленъ между населеніемъ общественными учрежденіями.

Для удовлетворенія потребности въ сахарѣ чайныхъ, трактировъ, пекарень и кондитерскихъ, пчелиныхъ пасѣкъ, конфектныхъ фабрикъ и заведеній фруктовыхъ водъ,—тверскимъ уполномоченнымъ возбуждено ходатайство объ отпускѣ дополнительнаго количества сахара изъ имѣющагося у Центральнаго Бюро запаса. Кромѣ того, уполномоченный ходатайствуетъ о дополнительномъ отпускѣ сахара для воинскихъ частей, снабженіе которыхъ отчасти также возложено на его обязанность.

Сообщая объ изложенномъ для всеобщаго свѣдѣнія, тверской уполномоченный обращается ко всѣмъ съ просьбою отнестись къ этому спокойно и терпѣливо въ виду тяжелаго времени, переживаемаго нашей родиной, и въ виду того обстоятельства, что столь малое количество сахара вообще и полное отсутствіе рафинада объясняется потребностью въ немъ нашихъ защитниковъ,—арміи.

Дѣло же распредѣленія сахара при условіи недостаточнаго его количества, большихъ разстояній, затруднительности перевозокъ, слабой грамотности населенія, особенно сельскаго,—дѣло весьма сложное и трудное и требуетъ времени для проведенія его въ жизнь.

Поэтому прежде, чѣмъ наладится повсюду порядокъ, при которомъ каждый будетъ увѣренъ, что получитъ свою долю сахара и въ то же время никто не будетъ имѣть возможности получить чужое, неизбѣжны различныя затрудненія, быть можетъ, гдѣ нибудь даже временное прекращеніе выдачи сахара, реквизиція по твердымъ цѣнамъ сахара у торговцевъ, на что уполномоченному предоставлено право.

Но уполномоченный вѣритъ, что всѣ, ознакомившись съ изложенными обстоятельствами, ясно увидятъ, что иныхъ мѣръ, кромѣ указанныхъ, нѣтъ и вѣритъ также, что всѣ спокойно отнесутся къ необходимости ограниченія своихъ потребностей, такъ какъ этого требуютъ въ настоящее время интересы родины.

Въ гор. Твери карточки на право полученія сахара и самый сахаръ можно получить въ Городскомъ Комитетѣ по борьбѣ съ дороговизной (Городская Управа), въ уѣздахъ въ мѣстныхъ районныхъ совѣщаніяхъ по продовольственному дѣлу и въ Земскихъ Управахъ.

Уполномоченный по продовольственному дѣлу по Тверской губерніи,

предсѣдатель Тверской Губернской Земской Управы **В. Гаслеръ.**

Временныя правила продажи и покупки сахара по карточкамъ, выработанныя Иваново-Вознесенскимъ Особымъ Совѣщаніемъ по обезпеченію населенія предметами продовольствія.

§ 1.

Поступающій отъ владимірскаго уполномоченнаго предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу въ распоряженіе Иваново-Вознесенскаго Особаго Совѣщанія сахаръ, за отдѣленіемъ изъ него части, причитающейся на удовлетвореніе потребностей лазаретовъ, больницъ, пріютовъ и проч., обращается въ продажу мѣстному населенію и владѣльцамъ чайныхъ, булочныхъ и т. п. заведеній.

§ 2.

Продажа сахара производится исключительно по потребительскимъ карточкамъ, предъявляемымъ покупателями при покупкѣ сахара. Продажа безъ карточекъ не допускается.

§ 3.

Потребительскія карточки выпущены свѣтло-желтаго цвѣта. Каждая карточка имѣетъ печать Городской Управы и номеръ, соотвѣтствующій номеру опроснаго листа, находящагося въ канцеляріи Переписного Бюро, въ которомъ занесены свѣдѣнія объ имени, отчествѣ, фамиліи, адресѣ и составѣ семьи владѣльца карточки. Карточка имѣетъ по два отрѣзныхъ талона на каждый мѣсяцъ (съ іюля по декабрь). Каждый талонъ даетъ право на покупку половины мѣсячнаго пайка (т. е. общаго количества порцій на мѣсяцъ). Каждый талонъ имѣетъ номеръ, соотвѣтствующій номеру карточки, и содержитъ указаніе на количество мѣсячныхъ порцій.

№ карточки и число мѣсячныхъ порцій должны быть проставлены на всѣхъ талонахъ. Если этого не было сдѣлано при самой выдачѣ карточки, то проставленіе такихъ свѣдѣній на талонахъ лежитъ на обязанности продавца сахара при первомъ предъявленіи карточки.

§ 4.

Карточка даетъ право ея владѣльцу пріобрѣтать въ 1916 году, въ теченіе каждаго мѣсяца (іюль—декабрь), указанное въ карточкѣ количество порцій сахара (мѣсячный паекъ). Размѣръ одной полной порціи опредѣленъ Совѣщаніемъ на іюль мѣсяцъ въ одинъ фунтъ.

Размѣръ порцій на каждый изъ слѣдующихъ мѣсяцевъ будетъ опредѣленъ особо.

§ 5.

Указанное въ карточкѣ количество порцій сахара можно пріобрѣсти, по желанію покупателя, или сразу на мѣсяцъ (по обоимъ талонамъ), или въ два пріема, въ половинномъ количествѣ каждый разъ (по одному талону).

§ 6.

При покупкѣ сахара предъявляется карточка со всѣми талонами, которые отрѣзаются продавцомъ при отпускѣ сахара. Владѣлецъ карточки самъ отрѣзать талоны не долженъ, подъ опасеніемъ признанія недѣйствительнымъ отрѣзаннаго талона.

§ 7.

При покупкѣ полнаго мѣсячнаго пайка продавецъ отрѣзаетъ отъ карточки оба талона на соотвѣтствующій мѣсяцъ; при покупкѣ половины мѣсячнаго пайка отрѣзается одинъ талонъ.

§ 8.

Отрѣзанные отъ карточекъ талоны оставляются въ лавкѣ, изъ которой отпущенъ сахаръ, а затѣмъ представляются продавцомъ въ Переписное Бюро при Особомъ Совѣщаніи, въ качествѣ оправдательныхъ документовъ.

§ 9.

Кооперативы и частные торговцы, получающіе отъ Особаго Совѣщанія сахаръ на продажу, обязаны продавать сахаръ только по карточкамъ. Отпускъ сахара безъ карточекъ или употребленіе его для личныхъ потребностей продавцовъ не допускается.

§ 10.

Отпущенный продавцомъ на продажу сахаръ долженъ быть на постоянномъ учетѣ. Агенты Особаго Совѣщанія могутъ въ любой моментъ произвести повѣрку у продавцовъ наличности сахара; на проданное къ моменту повѣрки количество сахара продавецъ обязанъ предъявить соотвѣтствующее число отрѣзныхъ талоновъ отъ карточекъ.

§ 11.

Въ мѣстахъ продажи сахара никакихъ заявленій о неполученіи карточекъ, неполнотѣ ихъ, о неправильностяхъ въ составленіи карточекъ и т. п. не принимается. Съ такого рода заявленіями надлежитъ обращаться въ Переписное Бюро при Особомъ Совѣщаніи (въ Городской Управѣ).

§ 12.

Карточки съ поправками и подчистками признаются недѣйствительными и отпуска сахара по нимъ производиться не будетъ. Лица, имѣющія такія карточки, обязаны предъявить ихъ Переписному Бюро (при Городской Управѣ).

§ 13.

У лицъ, которыя будутъ уличены въ сообщеніи невѣрныхъ свѣдѣній при переписи населенія и составленіи карточекъ, потребительскія карточки отбираются.

§ 14.

Лазареты, больницы, конторы, разнаго рода учрежденія, булочныя, чайныя, гостинницы и проч. получаютъ сахаръ изъ городского склада по особымъ ордерамъ на одну недѣлю, на основаніи нормъ, утвержденныхъ Совѣщаніемъ 4 іюля 1916 года.

§ 15.

Учрежденія и владѣльцы булочныхъ, чайныхъ и т. п. заведеній за сообщеніе въ заявленіяхъ объ отпускѣ сахара невѣрныхъ свѣдѣній лишаются права на полученіе сахара.

